

Notă explicativă la Capitolul 1 – Informații generale

Cuprins:

1. Evaluarea impactului modificării cadrului legal relevant asupra Proiectului și/sau asupra Raportului EIM.....	5
2. Actualizări ale Capitolului 1 – „Informații generale”	6
2.1. Introducere	6
2.5. Materii prime, substanțe și preparate chimice utilizate.....	6
2.8. Urbanism și folosințele actuale ale terenurilor și infrastructurii	10

Data

25 Octombrie 2010

Autor

Marilena Pătrașcu

Conținut detaliat:

1. Evaluarea impactului modificării cadrului legal relevant asupra Proiectului și / sau asupra Raportului EIM

Urmare a studiului cadrului legal relevant actual, prin contrast cu cadrul legal existent la data întocmirii și depunerii Raportului EIM la autoritatea competentă în vederea obținerii acordului de mediu, se impun câteva observații cu caracter general (în legătură cu impactul noilor modificări legislative asupra Raportului EIM).

Astfel, se observă că evoluția cadrului legal intern relevant pentru Proiect – înțelegând, prin aceasta, totalitatea actelor normative (legi, ordonanțe și hotărâri ale guvernului României, ordine, instrucțiuni, proceduri sau normative cu caracter tehnic ale ministerelor de resort sau ale altor autorități cu competențe de reglementare) denumit în continuare, pentru ușurința exprimării, „cadrul legal” – este o consecință directă și firească a (i) evoluției cadrului legal comunitar și internațional și a (ii) modificărilor legislative cauzate de necesitatea transpunerii corecte și complete a *acquis*-ului comunitar existent în legislația națională la data efectuării Raportului EIM. Exemple elocvente în acest sens sunt: (i) Directiva 2006/21/CE privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE sau (ii) modificarea consistentă a Legii nr. 107/1996 – Legea apelor, prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 3/2010 pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996.

Așadar, modificările cadrului legal prezintă relevanță pentru Proiect doar în măsura în care (i) au apărut noi norme comunitare care au fost transpuse în legislația națională după depunerea Raportului EIM la autoritatea competentă și (ii) Raportul EIM a fost întocmit exclusiv pe baza conținutului actelor normative naționale în vigoare (la data întocmirii sale), fără a ține seama de conținutul diverselor directive, regulamente, instrucțiuni și politici comunitare în baza cărora actele normative naționale au fost emise.

În concluzie, analizând impactul evoluției cadrului legal asupra Proiectului, Raportul EIM a avut în vedere nu numai conținutul actelor normative naționale existente la acea dată (făcând abstracție de modul și gradul de implementare a normelor comunitare), ci și legislația comunitară primară care a stat la baza emiterii actelor normative naționale. Astfel, efectele evoluției cadrului legal, datorate corectării și completării transpunerii cadrului legal comunitar, asupra Proiectului sunt inexistente (e.g. Directiva 2006/21/CE privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE).

Observăm că modificările legislative conținute în cadrul legal actual nu vin să interzică, să limiteze ori să modifice parametrii în care un proiect de tipul celui înaintat spre autorizare de către titular poate fi realizat în România, ci impun studii și analize suplimentare menite a completa analiza impactului asupra mediului în acord cu *acquis*-ul comunitar și a oferi un grad suplimentar de confort cu privire la siguranța Proiectului și reducerea impactului acestuia asupra factorilor de mediu. Descrieri mai detaliate ale principalelor modificări aduse cadrului legislativ și modul în care acestea ar putea afecta Proiectul sunt prezentate, acolo unde există, în notele explicative de actualizare aferente fiecărui capitol din Raportul EIM, având în vedere că, la capitolul „Informații generale”, accentul cade pe o prezentare generală și introductivă a Proiectului. Dintre actele normative cele mai importante menționate în Raportul EIM în acest capitol și care au suferit modificări amintim:

- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 200/2000, abrogată prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 145/2008, domeniul fiind reglementat în prezent de Hotărârea Guvernului nr. 1408/2008 ce transpune dispozițiile Directivei 67/548/CEE.

Printre principalele modificări luate în considerare în analiza impactului modificării cadrului legal menționăm: instituirea obligației testării și evaluării proprietăților substanțelor, în vederea clasificării acestora, cu respectarea dispozițiilor Regulamentului nr. 1.907/2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH); instituirea de noi principii privind clasificarea substanțelor, etichetarea acestora și publicarea listei substanțelor periculoase care trebuie clasificate și etichetate; instituirea de interdicții de introducere pe piață a unor substanțe, ca atare sau în preparate, care nu sunt ambalate și etichetate conform legii, sau cu privire la care nu s-au furnizat informații conform REACH; noi reguli privind etichetarea.

- Hotărârea Guvernului nr. 95/2003, abrogată de Hotărârea Guvernului nr. 804/2007 astfel cum a fost modificată de Hotărârea Guvernului nr. 79/2009 ce implementează Directiva Consiliului 96/82/CE cu modificările și completările Directivei 2003/105/CE;

Printre principalele modificări ale cadrului legal instituit inițial de Hotărârea Guvernului nr. 95/2003 și care se regăsesc în prezent în Hotărârea Guvernului nr. 804/2007 amintim: obligația de informare periodică în cazul modificării unui amplasament sau a unei instalații care ar putea duce la creșterea pericolelor de a provoca un accident major; modificarea termenelor în care trebuie înaintate raporturile de securitate și de efectuare a planurilor de urgență interne (elaborate de operatori) și cele externe (elaborate de autorități); obligația informării autorităților publice competente la nivel județean, în cazul producerii unui accident major, în termen de maximum două ore.

2. Actualizări ale Capitolului 1 – „Informații generale”

2.1. Introducere

Față de informațiile prezentate în Raportul EIM, notăm că exploatarea minieră Roșia Montană, operată de C.N.C.A.F. MINVEST S.A. Deva – Filiala Roșiamin S.A. Roșia Montană și-a încetat activitatea la data de 15 mai 2006. Încetarea activității s-a datorat, în special, angajamentelor României de aderare la UE, referitoare la faptul de a nu mai permite funcționarea unor mine subvenționate de la bugetul statului. În conformitate cu cerințele Legii Minelor, a fost elaborat un plan de încetare a activității care prevede demontarea echipamentelor și instalațiilor, precum și reabilitarea daunelor aduse mediului pe toată durata activității, aceste obligații revenind C.N.C.A.F. MINVEST S.A. Deva. „Desfășurarea lucrărilor de închidere și reconstrucție ecologică pentru obiectivele din cadrul zonei afectate de proiect va fi corelată cu Decizia de Producție a titularului Licenței Roșia Montană Gold Corporation SA.

Astfel:

- (a) în cazul în care Roșia Montană Gold Corporation SA nu obține autorizările necesare Programului de Construire a Minei, lucrările de închidere și reconstrucție ecologică pentru obiectivele din interiorul perimetrului se vor desfășura conform bugetului aprobat pentru acestea.
- (b) în cazul în care titularul Roșia Montană Gold Corporation SA obține autorizările necesare, conform legii, pentru proiectul de exploatare minieră în perimetrul Roșia Montană, acesta va notifica data Deciziei de Producție în conformitate cu prevederile Licenței de exploatare nr. 47/1999, inclusiv către Agenția Națională pentru Resurse Minerale, iar activitățile miniere existente în cadrul acestuia, inclusiv cele de închidere de mine și reabilitare a mediului ca urmare a activităților miniere desfășurate de afiliatul Minvest – Filiala Roșiamin vor înceta, urmând ca echipamentele și instalațiile să fie mutate în afara perimetrului conform prevederilor Licenței”.

În plus față de informația din Raportul EIM privind structura acționariatului, în prezent structura acționariatului RMGC este formată din 3 acționari: Gabriel Resources (Jersey) LTD – 80,4570% din capitalul social, COMPANIA NAȚIONALĂ A CUPRULUI, AURULUI ȘI FIERULUI ”MINVEST” S.A - 19,3142% din capitalul social și FORICON S.A.- 0,2285% din capitalul social.

Cele două modificări intervenite de la momentul elaborării Raportului EIM și până în prezent, respectiv închiderea operațiunilor Minvest și modificarea structurii acționariatului RMGC nu sunt de natură a modifica în nici un fel conținutul Capitolului 1 – Informații generale, Subcapitolul 2.1 – Introducere.

Secțiunile 2.2-2.7. nu necesită actualizare ca urmare a trecerii timpului sau modificării cadrului legal.

2.5. Materii prime, substanțe și preparate chimice utilizate

Urmare a implementării în legislația națională a Directivei 2003/105/CE, au fost editate norme speciale de implementare a Directivelor SEVESO, pentru a asigura ralierea la prevederile din aceste norme speciale, prezentăm atasat versiunea actualizată a Tabelului 1-3. „Informații privind materiile prime, substanțele și preparatele chimice”.

Hotărârea de Guvern 804/2007 (care transpune în legislația română Directiva 96/82/EC -Seveso II modificată prin Directiva 2003/105/EC Privind Controlul Hazardurilor de Accidente Majore) stabilește măsurile pentru controlul activităților care prezintă pericole de accidente majore în care sunt implicate substanțe periculoase, în scopul prevenirii acestor categorii de accidente și al limitării consecințelor lor asupra securității și sănătății populației, precum și asupra calității mediului. Prevederile acestei hotărâri se aplică activităților în care sunt prezente substanțe periculoase în cantități egale sau mai mari decât cele prevăzute în Anexa nr 1 a hotărârii mai sus menționate, având în vedere și prevederile legale referitoare la mediul de muncă și, în special, cele referitoare la aplicarea măsurilor ce vizează securitatea și sănătatea lucrătorilor la locul de muncă.

Cantitățile relevante, care trebuie luate în considerare pentru punerea în aplicare a prevederilor privind controlul asupra pericolelor de accidente majore, sunt cantitățile maxime prezente sau care ar putea exista la un moment dat în cadrul obiectivului. Substanțele periculoase, care se găsesc în cadrul unui amplasament, în cantități egale, cu/sau mai mici, de 2 % din cantitatea relevantă, nu sunt luate în considerare la calcularea cantității totale existente, dacă amplasarea lor în cadrul amplasamentului este de așa natură încât, ele nu pot iniția un accident major în altă zonă a amplasamentului.

Pe baza datelor conținute în documentația de proiectare au fost estimate cantitățile de substanțe utilizate în cadrul fiecărei instalații aferente Proiectului și a fost realizat calculul cantității totale a substanțelor periculoase și a categoriilor de substanțe periculoase prezente în cadrul amplasamentului.

Tabelul atașat prezintă aceste substanțe/reactivi și cantitățile maxime care vor fi stocate pe amplasament.

Lista substanțelor periculoase prezente pe amplasament

Nr.	Denumire	Număr CAS	Localizare	Capacitatea totală de stocare (t)	Starea fizică	Mod de stocare	Condiții de stocare	Periculozitate faze de risc*
1	Cianură de sodiu	143-33-9	Depozit NaCN	224	Solid, fulgi	containere ISO	În aer liber	Foarte toxic, periculos pentru mediu. R: 26/27/28-32-50/53
				260	Soluție 20 %**	Rezervoare metalice + trasee	-în aer liber sub copertină -în interior -în cuve de retenție	Foarte toxic, periculos pentru mediu R: 26/27/28-32-51/53
2	Acid clorhidric	7647-01-0	Depozit HCl	46	Soluție 32 %	Rezervor	-în aer liber sub copertină -în cuvă de retenție	Coroziv R: 34-37
3	Hidroxid de sodiu	1310-73-2	Magazie reactivi	50	Solid	Big-bag 1000 kg	-în interior	Coroziv R 35
			Depozit NaOH	72	Soluție 20 %	Rezervoare metalice + trasee	-în interior -în cuvă de retenție	
7	Azotat de amoniu	6448-52-2	Depozit Explozibili	100	Solid minim 28 % N	În silozuri	În magazie specială	Oxidant, iritant R8-36/37/38
8	Explozivi de inițiere-dinamita		Depozit Explozibili	5	-	Ambalaje originale	În magazie specială	Exploziv R: 2-6-44 ADR/RID: 1.1D
9	Lapte de var		Depozit var	805	Suspensie 15 % CaO	Rezervoare metalice + trasee	-în aer liber -în cuvă de retenție	Iritant R41
	Var stins	1305-62-0	Depozit var	600	Praf	Silozuri	-în aer liber	Iritant R41
	Var nestins	1305-78-8		860	Bulgări	Silozuri	-în aer liber	
10	GPL	68476-85-7	Centrala termică (zona eluare)	50	Gaz lichefiat	Rezervor metalic	-în aer liber	Extrem de inflamabil R 12
11	Oxigen	7782-44-7	Stație oxigen	2	Gaz sub presiune	Rezervor metalic	-în aer liber	Oxidant R8
12	Motorină	68476-34-6	Depozit carburanți	520	Lichid	Rezervor metalic	-în aer liber -în cuvă de retenție	Inflamabil R10-40-36/37
	Benzină	86290-81-5		15	Lichid	Rezervor metalic	-îngropat	Extrem de inflamabil, cancerigen

Nr.	Denumire	Număr CAS	Localizare	Capacitatea totală de stocare (t)	Starea fizică	Mod de stocare	Condiții de stocare	Periculozitate faze de risc*
13	Hipoclorit de sodiu	7681-52-9	Stație tratare ape	5	Lichid	Butoaie plastic	-în aer liber sub copertină	Coroziv R31-34
14	Metabisulfid	7681-57-4	Magazie reactivi	120	Solid	Big-bag 1000 kg	-în interior	Nociv R: 22-31-41
			DETOX	300	Soluție 20 %	Rezervoar metalice + trasee	-în aer liber -în cuvă de retenție	
15	Sulfat de cupru	7758-99-8	Magazie reactivi	10	Solid	Big-bag 1000 kg	-în interior	Nociv, periculos pentru mediu R: 22-36/38-50/53
			DETOX	72	Soluție 15 %*	Rezervoar metalice + trasee	-în aer liber -în cuvă de retenție	Nociv, periculos pentru mediu R22-51/53
17	Mercur	7439-97-6	Magazie reactivi	1	Lichid	Ambalaje speciale	-în interior	Toxic, periculos pentru mediu R: 23-33-50/53
18	Floculant		Magazie reactivi	10	Solid	Big-bag 1000 kg	-în interior	Nu este clasificat ca periculos de HG 1408/2008
			DETOX	68	Soluție 0,25 %	Rezervoar metalice + trasee	-în aer liber -în cuvă de retenție	

Notă*: Frazele de risc au fost înscrise conform fișelor de securitate.

**Pentru stabilirea frazelor de risc a amestecurilor (considerate preparate) a fost utilizată metodologia prezentată în HG 1408/2008 care face trimitere la HG 92/2003 : Anexa 1 pentru riscurile de sanătate și Anexa 2: riscuri pentru mediu

2.8. Urbanism și folosințele actuale ale terenurilor și infrastructurii

În zona Proiectului, reglementările urbanistice sunt stabilite și detaliate prin Planul Urbanistic Zonal – Zona de dezvoltare Industrială, aprobat în anul 2002. Conceptul general privitor la elaborarea Proiectului este prezentat în cadrul Planurilor Urbanistice Generale (PUG) aprobate pentru unitățile teritorial-administrative Abrud și Roșia Montană. În PUG sunt preluate reglementările aprobate prin Planul de Urbanism Zonal al Zonei de Dezvoltare Industriale fiind indicată localizarea propusă pentru obiectivele industriale și activitățile Proiectului.

În scopul aprobării unor reglementări urbanistice care să permită dezvoltarea Proiectului, a fost elaborat proiectul de plan „Plan Urbanistic Zonal – Zona Industrială Roșia Montană”, al cărui proces de avizare a fost inițiat în iulie 2006. Ca urmare a elaborării Raportului EIM, a finalizării consultărilor publice, a finalizării consultărilor transfrontieră cu părțile interesate din Ungaria și a activității Comitetului Special Constituit, Agenția Regională de Protecție a Mediului Sibiu a solicitat, în decursul lunii mai 2010, completarea proiectului de plan și a raportului de mediu. În prezent, documentele menționate sunt în curs de actualizare, urmând a fi depuse în scopul obținerii avizului de mediu pentru acest proiect de plan, în vederea continuării procedurii de avizare și ulterior de aprobare.

Actualul certificat de urbanism (Nr. 87/31.04.2010) este eliberat pentru imobilul având suprafața de 1257,31 hectare, imobil ce nu cuprinde zona protejată aferentă Centrului Istoric al comunei Roșia Montană. În interiorul imobilului menționat, în cadrul suprafețelor dintre obiectivele industriale ale Proiectului, pe parcursul derulării activităților industriale vor rămâne parcele de teren neafectate de aceste activități, totalizând o suprafață de 195,7 hectare.

Prin Legea nr. 5 din 6 martie 2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a III-a - zone protejate, Centrul Istoric al comunei Roșia Montană, satul Roșia Montană devine protejat, fără a se preciza însă delimitarea acestuia, acest lucru urmând a se face prin documentații de urbanism.

În acest sens, în anul 2002 a fost avizat Planul Urbanistic General al comunei Roșia Montană, iar prin avizele (nr. 61 din februarie 2002 și nr. 178 din iunie 2002) emise pentru acest PUG de Comisia Națională a Monumentelor Istorice a Ministerului Culturii și Patrimoniului Național, s-a delimitat o zonă protejată pentru Centrul Istoric de 53 de hectare. În momentul de față, în conformitate cu recomandările acestor avize, Centrul Istoric al comunei Roșia Montană face obiectul avizării planului de urbanism de tip PUZ-CP cu titlul „Zona Istorică Centrală Roșia Montană, Plan Urbanistic Zonal, Zona Construită Protejată”. Acest document, inițiat de către autoritatea locală, propune o suprafață a zonei protejate de peste 130 ha; această zonă cuprinde 317 case, dintre care 35 monument istoric și alte valori de arhitectură din cadrul acestei localități, aici urmând a fi organizat un modern muzeu al mineritului cu expoziții de geologie, arheologie, etnografie (cu o secție în aer liber), patrimoniu industrial și o importantă componentă subterană localizată în vecinătatea intrării în galeria Cătălina Monulești. În această parte a localității se va promova dezvoltarea turismului tradițional (pensiuni, mici localuri, case de vacanță), iar în zona estică și sud-estică a centrului vechi, unde se află tăurile istorice (Tăul Mare, Tăul Brazi și Tăul Anghel), se poate dezvolta un turism modern, de agrement.

În urma finalizării etapei de consultări publice în decembrie 2009, planul urbanistic referitor la Centrul Istoric al comunei Roșia Montană a început parcurgerea procedurii de avizare, obținând, în luna septembrie 2010, decizia finală favorabilă din partea Agenției de Protecție a Mediului Alba.

Planurile urbanistice menționate nu afectează Proiectul și nu sunt de natura a modifica în nici un fel conținutul Capitolului 1 – Informații generale, Subcapitolul 2.8 – Urbanism și folosințele actuale ale terenurilor și infrastructurii.